

Uchwała nr IV/147/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej
Gminy Udanin na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 29.646.759 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 28.821.699 zł,
- nadwyżka budżetu w wysokości 825.060 zł,
- przychodów nie zaplanowano,
- rozchody ogółem w kwocie 825.060 zł.

2. Nadwyżkę budżetu zaplanowano przeznaczyć na sfinansowanie rozchodów.

3. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.563.423,27 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, przy planowaniu wielkości budżetowych przyjęto wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości o 1.000.000 zł (w związku z realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji). W projekcie budżetu zaplanowano ponadto dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 1.013.000 zł. W przypadku niewykonania

dochodów z ww. tytułów na założonym poziomie konieczna będzie zmiana planowanych wielkości budżetowych oraz podjęcie działań mających na celu obniżenie wydatków, a w szczególności wydatków bieżących. Podkreślenia wymaga, że wartość dochodów bieżących oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych. Ich niezrealizowania może wpłynąć na obniżenie ww. wskaźnika.

4. Postanowienia zawarte w § 3 projektu uchwały – dotyczącym rezerw budżetowych – naruszają art. 222 u.f.p. Z powołanej regulacji zawartej w projekcie uchwały budżetowej wynika, że w budżecie utworzono rezerwę ogólną w wysokości 300.000 zł, na którą składają się dwie rezerwy celowe, jedna o wartości 50.000 zł, druga o wartości 250.000 zł (rezerwa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego). Rezerwa ogólna i rezerwa celowa są rezerwami odrębnymi. Zgodnie z powołaną regulacją ustawową w budżecie gminy obligatoryjnie tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Z wartości przyjętych w § 3 projektu uchwały dla poszczególnych rezerw wynika, że na rezerwę ogólną nie przewidziano żadnych środków. Podkreślenia wymaga, że w planie wydatków (zał. nr 2 do projektu uchwały) na rezerwy przewidziano łącznie 300.000 zł.

5. Wskazuje się również na następujące niespójności w projekcie uchwały:

- załącznik nr 2 i załącznik nr 4 są niespójne w zakresie paragrafów klasyfikacji budżetowej zastosowanych dla wydatków zaplanowanych w rozdziale 60014,
- w załączniku nr 4 wartość całkowita zadania ujętego w rozdziale 80101 jest niższa od wydatków planowanych na to zadanie w 2021 r.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka