

**Uchwała nr IV/141/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2021**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Burmistrza Obornik Śląskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 102.644.115,20 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 108.344.115,20 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.700.000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 8.300.000,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.600.000,00 zł.

2. Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody z emisji obligacji komunalnych, środków, o których mowa w art. 27 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu środków, o których mowa w art. 27 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. konieczna będzie zmiana planowanych wielkości budżetowych.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 96.610.998,06 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 95.675.665,99 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2020 r. (z kwoty 45.509.899,46 zł do kwoty 48.500.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 6,00%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,31% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.). Należy jednak zauważyć, że w roku tym na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2018 i 2019 r., wynoszące odpowiednio 18,3% i 13,8%. W roku 2020 i 2021 r. wskaźniki jednoroczne mają wynieść odpowiednio 6,2% i 7,2%, co będzie miało wpływ na obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2029 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

O możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Gminy określonej art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na założonym w projekcie uchwały poziomie, a w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 3 mln zł w 2022 r. do 11,3 mln zł w 2032 r. (przy uzyskanych w latach 2018 i 2019 w wysokości 4,5 mln zł i 4,2 mln zł oraz planowanych do uzyskania w latach 2020 i 2021 w wysokości 2,1 mln zł i 0,9 mln zł). Podkreślenia przy tym wymaga, że według projektu uchwały w 2022 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2021 r. o 1,6%. W kolejnych latach planowany jest ich nieznaczny wzrost. Wartość tych wydatków do 2023 r. będzie jednak nadal utrzymywała się na poziomie niższym od planowanego na 2021 r. Wskazuje się na konieczność podjęcia działań zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Obornikach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka