

**Uchwała nr IV/117/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Malczyce przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samo-rządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020, niespójności w prezentacji dochodów dotyczą natomiast poz. 2.2.1, 2.2.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3, 9.3.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1. Wartości wykazywane w niektórych pozycjach mają wpływ na ustalenie wskaźnika zdolności spłaty jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
3. W 2021 r. planowany jest ujemny wynik bieżący (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) – w finansowanie budżetu włączono wolne środki, w kolejnych latach planowane są natomiast budżety o dodatnim wyniku bieżącym.
4. Na 2021 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu wolnych środków, sprzedaży innych papierów wartościowych, spłat wcześniej udzielonych pożyczek oraz z tytułu zaciąganych pożyczek. Na lata 2022–2024 zaplanowano budżety nadwyżkowe oraz przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek, a na rok 2025 nadwyżkę budżetową w wysokości równej planowanym rozchodom.

5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 6.194.650 zł.
6. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 7,91%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 14,41%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2025) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowana na 2021 wartość wyniku operacyjnego jest ujemna (-1,56 mln zł). W latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne mają natomiast kształtować się na poziomie od 3,0 mln zł do 6,1 mln zł. W projekcie założono, że w 2022 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2021 r. o 23,35%, natomiast wydatki bieżące będą niższe o 2,44%. W objaśnieniach do projektu uchwały nie wskazano podstaw tak przyjętych założeń. Niewykonanie nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie może spowodować przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych, a w konsekwencji brak możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka