

Uchwała nr IV/115/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Malczyce projekcie uchwały budżetowej
Gminy Malczyce na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Malczyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 32.397.642,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 38.316.494,69 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.918.852,69 zł,
- przychody ogółem w wysokości 7.128.852,69 zł
- rozchody ogółem w kwocie 1.210.000 zł.

2. Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki oraz zaciąganej przez Gminę pożyczki.

3. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 1.559.476,69 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania wolnych środków na założonym poziomie konieczna będzie zamiana wielkości budżetowych planowanych na 2021 rok.

4. Wskazuje się, że zawarta w §12 regulacja odnosząca się do limitu zobowiązań jest nieczytelna. Z jej części wstępnej wynika, że dotyczy ona limitów zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie rozchodów, w jej treści wymienia się natomiast limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie innych potrzeb. Nie wszystkie spośród wyszczególnionych limitów znajdują odzwierciedlenie w planowanych wielkościach budżetowych. Za wyjątkiem limitu wymienionego w pkt 1 ww. regulacji wartość pozostałych przewyższa wartość zaplanowanych w projekcie budżetu Gminy przychodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowana na 2021 wartość wyniku operacyjnego jest ujemna (-1,56 mln zł). W latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne mają natomiast kształtować się na poziomie od 3,0 mln zł do 6,1 mln zł. W projekcie założono, że w 2022 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2021 r. o 23,35%, natomiast wydatki bieżące będą niższe o 2,44%. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano podstaw tak przyjętych założeń. Niewykonanie nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie może spowodować przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych, a w konsekwencji brak możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej