

**Uchwała nr IV/50/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 maja 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Środa Śląska za 2019 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Środa Śląska za 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. oraz w przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Środa Śląska za 2019 rok.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Środa Śląska w 2019 roku Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2019 roku dochodów w wysokości 104.903.915,75 zł (96,92% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 5.925.019,40 zł (49,56% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 100.493.048,02 zł (93,30% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 13.342.731,17 zł (84,62% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 4.410.867,73 zł, przy planowanej w wysokości 529.838 zł.
2. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższa – wykazana w sprawozdaniu RB-28S z wykonania planu wydatków – wartość wydatków majątkowych jest wyższa od wykazanej w przedłożonym sprawozdaniu opisowym o 478.386 zł. Na przyczyny powyższego wskazano na str. 19 sprawozdania opisowego. Różnica wynika z zawyżenia wydatków niewygasających według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.
3. Ze sprawozdania Rb-28S wynika jednocześnie, że w rozdziale 92695 §605 dokonano wydatków z przekroczeniem planu ustalonego dla tych podziałek klasyfikacji budżetowej (przekroczenie planu o 84.465,64 zł). Z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wynika, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i wysokości określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. W wyjaśnieniach do tego sprawozdania podano, że przekroczenie planu wydatków w ww podziałkach klasyfikacji budżetowej wynika z błędnego ujęcia wydatków w wykazie niezrealizowanych kwot wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 11.828.579,50 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 4.342.411,58 zł.
5. Gmina na dzień 31 grudnia 2019 r. posiadała zadłużenie w wysokości 37.778.994,38 zł (w tym

zobowiązania wymagalne w wysokości 201.494,38 zł), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 36,01%.

6. W 2019 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem wyniosła 4,73%.
7. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych oraz RB-28S o wydatkach budżetowych stwierdzono, że opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych realizowano w wysokości 479.799,52 zł. Wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 468.631,28 zł. Stosownie do art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) dochody z tytułu ww. opłat mogą być przeznaczane wyłącznie na cele realizowane w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.
8. Dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.709.705,30 zł, a wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.618.950,36 zł (rozdział 90002). Z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.) wynika, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wykorzystane wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że stosownie do art. 6r ust. 2e tej ustawy, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.
9. Ze sprawozdania Rb-27S wynika, że wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 49.028,90 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków. Należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach.
10. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2019 roku, odniesiono się również do przychodów i rozchodów.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Burmistrza Środy Śląskiej pozytywnie z uwagami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2019 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
składu Orzekającego  
Joanna Radziejka