

Uchwała nr IV/44/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Oborniki Śląskie
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2019 r. poz. 2137) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Oborniki Śląskie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2020 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Oborniki Śląskie sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie za 2019 rok.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oborniki Śląskie w 2019 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2019 roku dochodów w wysokości 98.641.496,35 zł (92,47% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 10.119.326,64 zł (56,90% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 101.988.693,77 zł (93,01% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 17.647.305,92 zł (86,80% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 3.347.197,42 zł, przy planowanym deficycie wysokości 2.980.000 zł.
2. Przychody planowane w wysokości 6.830.000 zł (z tego z tytułu kredytów, pożyczek emisji obligacji w wysokości 6.000.000 zł i z tytułu wolnych środków w wysokości 830.000 zł) wykonano w wysokości 8.141.236,06 zł (z tego z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów w wysokości 6.000.000 zł, z tytułu wolnych środków w wysokości 1.958.623,47 zł i z tytułu spłat udzielonych pożyczek w wysokości 182.612,59 zł).
3. Rozchody planowane w wysokości 3.850.000 zł (z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji) wykonano w wysokości 4.046.784,56 zł (w tym 3.850.000 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji, 196.784,56 zł z tytułu udzielonej pożyczki). Z art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wynika, że ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Udzielona pożyczka nie została objęta planem rozchodów budżetowych.
4. W związku z przedstawionym wykonaniem dochodów, wydatków oraz rozchodów budżetu w jego finansowanie oprócz wolnych środków objętych planem przychodów budżetowych włączono wolne środki planem tym nieobjęte w wysokości 563.981,98 zł.
5. Dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 2.670.425,39 zł (66,59% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów z ww. źródła.

6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.180.781,86 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości w kwocie 434.693,39 zł.
7. Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 367.526,36 zł, natomiast wydatki na realizację zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi poniesiono w kwocie 355.907,48 zł. Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277) dochody z tytułu ww. opłat mogą być przeznaczane wyłącznie na cele realizowane w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.
8. Wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 8.418,87 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków. Należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Wskazuje się ponadto, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.
9. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono ich wykonanie w wysokości wyższej od planowanej w łącznej kwocie 948,32 zł (w rozdziale 92109 § 6057 i 6059). Z art. 44 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy o finansach publicznych wynika, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i wysokości określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.
10. Gmina na dzień 31 grudnia 2019 r. posiadała zadłużenie w wysokości 40.829.698,38 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 41,39%.
11. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem wyniosła 4,73% (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych 4,46%), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 8,28%.
12. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy odniesiono się do realizacji planowanych dochodów i wydatków. Plan wydatków budżetowych prezentowany w przedłożonym sprawozdaniu w zakresie rozdziału 85502 i 85504 § 401 jest niezgodny z uchwalonym planem wydatków (różnica w wysokości 17.430 zł).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Oborniki Śląskie pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2019 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka