

Uchwała nr IV/10/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu
Gminy Wińsko na 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2020 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 51.338.661,97 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 39.303.613,48 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.035.048,49 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 57.419.750,60 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 38.935.959,56 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.483.791,04 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 6.081.088,63 zł,
- przychody w łącznej kwocie 7.042.198,83 zł z tytułu emisji obligacji i wolnych środków,
- rozchody w łącznej kwocie 961.110,20 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji oraz wolnych środków.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2034. Według uchwały przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wyniesie 16.948.150,60 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2020–2034).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2019 r. (z kwoty 10.909.260,80 zł do kwoty 16.948.150,60 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą wrosnąć od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, podczas gdy planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna wynosi 0,4 mln zł. Realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie niższym od założonego spowoduje obniżenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka