

Uchwała nr IV/9/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2020 r.

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XVII/149/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XVII/149/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2020 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr XVII/149/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwały Rady Gminy Wińsko nr XVII/150/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2020–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 16.948.150,60 zł.
3. Na 2020 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,45%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 10,13%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020

rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2019 r. (z kwoty 10.909.260,80 zł do kwoty 16.948.150,60 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą wrosnąć od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, podczas gdy planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna wynosi 0,4 mln zł. Realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie niższym od założonego spowoduje obniżenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka