

**Uchwała nr III/41/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój**  
**sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Duszniki -Zdrój za 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Duszniki-Zdrój za 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej u.f.p. - burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Duszniki-Zdrój 2 kwietnia 2020 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2019 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta Duszniki Zdrój sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 r. Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2019 roku.

2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

3. Budżet gminy za 2019 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 54.206,36 zł przy planowanym deficycie 637.300,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 28.022.770,80 zł zrealizowano w kwocie 26.072.237,87 zł, co stanowi 93,04 % planu, z tego: dochody bieżące 22.681.915,09 zł, dochody majątkowe 3.390.322,78 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 1.700.106,19 zł (53,41 % planu).

- planowane wydatki ogółem w wysokości 28.660.070,80 zł, zrealizowano w kwocie 26.018.031,51 zł, co stanowi 90,78 % planu, z tego: wydatki bieżące 22.087.267,99 zł, wydatki majątkowe 3.930.763,52 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 71,42%, a ich udział w wydatkach ogółem 15,11%.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 594.647,10 zł, przy planowanej jego wartości dodatniej 2.307,37 zł.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt długoterminowy w kwocie 2.032.000,00 zł oraz dokonano spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 1.666.700,00 zł (100% planu).

Należności wymagalne wynoszą 2.085.161,19 zł.

4. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 14.846.700 zł, co stanowi 56,94 % wykonanych dochodów 2019 r. z tego: z tytułu zaciągniętych kredytów 11.848.700 zł, obligacji

komunalnych 1.700.000 zł, odkupu nieruchomości niezabudowanych – dzierżawy zwrotnej 1.298.000 zł. Wymagalne zobowiązania nie wystąpiły.

Na obsługę długu wydatkowano 2.067.952,01 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ufp. Indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia gminy został przekroczony o 0,04 punktu procentowego. Wykonanie dochodów poniżej wielkości planowanych spowodowało również pogorszenie wskaźnika jednorocznego (wyk. 8,80%, plan 11,37%), co ma wpływ na ustalenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach następnych.

5. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 343.175,72 zł w 95,68 % poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

6. Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 1.566,42 zł wykorzystano w całości na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.

7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 909.233,79 zł, wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.021.298,78 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż w związku z wejściem w życie nowelizacji (wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw- Dz.U. z 2019 r. poz.1579) powstał obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art.6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami.

8.W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy, nie odniesiono się natomiast do niezrealizowanej spłaty udzielonej pożyczki zaplanowanej w przychodach w kwocie 272.000 zł. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

9. Sprawozdanie zawiera informację o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

10. Przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**