

Uchwała nr II/128/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Paszowice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Paszowice na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Paszowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 16 listopada 2020 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Paszowice nr 182/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu Gminy na 2021 rok.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 21.035.670,26 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 18.748.804,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.286.866,26 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 19.648.804,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.748.804,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 900.000,00 zł. Z przedstawionych wielkości wynika, że Gmina planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.386.866,26 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów pożyczek. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.386.866,26 zł (w § 2 ust. 1 i 2 projektu uchwały błędnie wskazano, że nadwyżka budżetu i rozchody wynoszą 1.380.781,49 zł). Przychody budżetu nie są zaplanowane.

Planowane w 2021 roku wydatki bieżące są równe planowanym dochodom bieżącym. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenie in minus w realizacji dochodów bieżących, przy wykonaniu wydatków bieżących w wielkościach planowanych, spowoduje naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p. Zgodnie z powołanym przepisem ewentualny ujemny wynik operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w 2021 roku może być sfinansowany jedynie środkami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że w wyniku wzrostu stawek wynagrodzeń nie zostały zaplanowane wydatki w pełnej wysokości na wynagrodzenia dla pracowników placówek oświatowych w kwocie 667.924,00 zł, nie zaplanowano również środków na realizację uchwały Rady Gminy Paszowice nr XVI/118/2020 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków funduszu sołectkiego w 2021 roku w kwocie 262.353,07 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wydatki powinny być zaplanowane w budżecie w wysokościach zabezpieczających realizację zadań w roku budżetowym. Zgodnie z art. 211 ust. 1, 2 i 3 u.f.p. budżet jednostki samorządu terytorialnego jest bowiem rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalanym na rok budżetowy, który pokrywa się z rokiem kalendarzowym. Podkreślenia wymaga również, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane mają charakter priorytetowy i powinny być zabezpieczone i zaplanowane w budżecie Gminy w pierwszej kolejności.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że przewidywana kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 3.280.980,00 zł, co stanowi 15,60% dochodów ogółem. Planowana w 2021 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowi 2,87% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r., wynoszącym 9,36%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2032) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. – dla roku 2022 wynosi – 2,99 punktu procentowego, a dla roku 2023 – 0,01 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Naruszenie zasad określonych w art. 242 i art. 243 u.f.p. skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazane nieprawidłowości powinny być wyeliminowane w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieł...
mgr Aneta Kieł...