

Uchwała nr II/118/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Ruja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Ruja, zarządzeniem nr 47/2020 z dnia 13 listopada 2020 r., przedłożył w dniu 16 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021-2032, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganych w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021 i 2022 Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości po 813.000,00 zł rocznie. Na koniec 2021 r., po zaciągnięciu planowanego zobowiązania oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 3.013.688,00 zł, co stanowi 22,75% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2023-2032 zaplanowano stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

W 2021 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (90.000,00 zł) stanowi 7,43% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r., wynoszącym 7,93%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) –

obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. – dla roku 2021 – wynosi 0,50 punktu procentowego, dla roku 2022 – 1,82 punktu procentowego, a dla roku 2023 – 2,52 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2022 i 2023 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio 567,9 tys. zł i 506,1 tys. zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2018 i 2019 w kwotach odpowiednio 264,1 tys. zł i 392,4 tys. zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2020 na poziomie 366,3 tys. zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2021 r. w kwocie 544.316,00 zł i w latach 2022-2024 w kwotach po 200.000,00 zł rocznie. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 87.507,00 zł w 2018 r., 194.997,57 zł w 2019 r. i 2.642,86 zł na koniec III kw. 2020 r. (0,91% planu).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, że faktyczna kwota długu na koniec 2020 r. nie będzie wyższa od zaplanowanej (jako przewidywane wykonanie) oraz, że realizacja dochodów i wydatków, w szczególności bieżących będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
A. Kucyga
mgr Aneta Kieljan