

Uchwała nr II/116/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ruja projekcie uchwały budżetowej
Gminy Ruja na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Ruja projekcie uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Gminy Ruja określiła uchwałą Nr VIII/53/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 16 listopada 2020 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Ruja nr 48/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Rui i Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 13.247.344,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 12.363.028,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 884.316,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 13.709.277,38 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 12.121.106,34 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.588.171,04 zł. Z przedstawionych wielkości wynika, że Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 241.921,66 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 963.000,00 zł pochodzą z planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w wysokości 813.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 150.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 501.066,62 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 290.833,79 zł, które w kwocie 200.000,00 zł zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2020 rok. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2020 roku przychodów z wolnych środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Planowany budżet Gminy na rok 2021 zakłada deficyt w wysokości 461.933,38 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono pokryć pożyczką.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej kwota spłaty zadłużenia (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 7,43% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r., wynoszącym 7,93%. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w latach 2022-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2019 r. – dla roku 2021 – wynosi 0,50 punktu procentowego, dla roku 2022 – 1,82 punktu procentowego, a dla roku 2023 – 2,52 punktu procentowego.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2021 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan