

Uchwała nr II/90/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Miłkowice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Miłkowice na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Miłkowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Miłkowice na 2021 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Wójt Gminy Miłkowice, zarządzeniem nr 94/2020 z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Miłkowice na rok 2021, informacji i uzasadnień do projektu budżetu, przedłożył w dniu 16 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały budżetowej Gminy Miłkowice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami komunalnymi" zaplanowano dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (2.480.000 zł) w kwocie wyższej o 54.152,48 zł od wydatków związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (2.425.847,52 zł). Stosownie do art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 powołanej ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu i edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może również pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz

koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Z powyższego wynika, że całość dochodów uzyskiwanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna być przeznaczona wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które określił ustawodawca. Przeznaczenie dochodów uzyskiwanych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na inne rodzaje wydatków niż określone przez ustawodawcę w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi naruszenie art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pozostałym zakresie projekt uchwały sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Szczegółowość projektu budżetu i uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Miłkowice nr LIII/289/2010 z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem budżetu Gminy Miłkowice.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miłkowice na 2021 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazana nieprawidłowość powinna być wyeliminowana w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan