

Uchwała nr II/68/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 sierpnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ruja pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w wysokości 1.589.460,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej dla miejscowości Brennik wraz z odcinkiem tranzytowym do miejscowości Tyniec Legnicki, gmina Ruja”

Na podstawie art 13 pkt 1 i art 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała – członek, Maciej Gardas – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Ruja pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w wysokości 1.589.460,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej dla miejscowości Brennik wraz z odcinkiem tranzytowym do miejscowości Tyniec Legnicki, gmina Ruja”.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ruja, pismem z dnia 8 lipca 2020 r. (znak: Fin.3021.12.2020) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.589.460,00 zł (słownie: jeden milion pięćset osiemdziesiąt dziewięć tysięcy czterysta sześćdziesiąt złotych) z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej dla miejscowości Brennik wraz z odcinkiem tranzytowym do miejscowości Tyniec Legnicki, gmina Ruja”. Przedmiotowy wniosek wpłynął do Izby w dniu 14 lipca 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Ruja Nr VII/63/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja, ze zmianami,
2. uchwały Rady Gminy Ruja Nr VII/64/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r w sprawie budżetu gminy Ruja na 2020 rok, ze zmianami,
3. uchwały Rady Gminy Ruja Nr IX/76/2020 z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na realizację zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej dla miejscowości Brennik wraz z odcinkiem tranzytowym do miejscowości Tyniec Legnicki, gmina Ruja”,
4. sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Ruja za 2019 r. i I półrocze 2020 r.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że w 2019 roku gmina zrealizowała dochody w wysokości 12.796.036,64 zł (89,81% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 12.264.428,72 zł (97,17% planu) i dochody majątkowe w kwocie 531.607,92 zł (32,69% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 194.997,57 zł (24,61% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 12.242.780,90 zł (82,85% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 11.872.050,84 zł (94,28% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 370.730,06 zł (16,97% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 392.377,88 zł, a rok budżetowy zamknął się nadwyżką w kwocie 553.255,74 zł. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiło 2.335.399,83 zł, tj. 18,25% wykonanych dochodów ogółem.

W budżecie na rok 2020, po zmianach według stanu na dzień 10 lipca 2020 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 13.482.867,37 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 13.193.439,37 zł i dochody majątkowe w kwocie 289.428,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 14.849.962,37 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 12.903.279,98 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.946.682,39 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 1.367.095,44 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 1.789.460,00 zł, w tym z tytułu wnioskowanej pożyczki w kwocie 1.589.460,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 422.365,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Realizacja budżetu za I półrocze 2020 r. informuje o wykonaniu dochodów w kwocie 6.618.160,83 zł (49,36% wielkości planowanej) i wydatków na kwotę 6.066.607,30 zł (41,06% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 203.304,00 zł (48,13% wielkości planowanej).

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja (po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r.) wynika, że na koniec 2020 roku zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wyniesie 3.502.494,83 zł, co stanowi 25,98% planowanych dochodów. W 2021 roku Gmina planuje przychody zwrotne zwiększające dług w wysokości 580.105,83 zł. W latach 2022-2031 przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat zaciągniętych pożyczek i kredytów. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na rok 2020 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 17 stycznia 2020 r. nr II/2/2020 i nr II/3/2020).

Planowana w 2020 roku łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu (110.000,00 zł), stanowi 6,71% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 8,48 % (z uwzględnieniem ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. poz. 374, z późn. zm.). W kolejnych latach, w tym latach spłaty pożyczki stanowiącej przedmiot wniosku (2021-2030), przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych również nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) - obliczona w oparciu o wykonanie roku 2019 wynosi: dla roku 2020 - 1,77 punktu procentowego, dla roku 2021 - 0,27 punktu procentowego. W latach 2022-2024 wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia (planowany na poziomie od 12,73% do 13,10%) pozostaje pod pozytywnym wpływem wskaźnika jednorocznego za 2021 r. (20,58%), a z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika zamiar jego obniżenia (do poziomu od 8,68% do 4,44%). Na utrzymanie zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku (zaplanowanych w wysokości od 289 tys. zł do 200 tys. w latach 2020–2024) i nadwyżek operacyjnych, w tym planowanych w latach 2021 i 2022 w kwotach odpowiednio 1.451,5 tys. zł i 587,8 tys. zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata pożyczki będącej przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości prognozowanych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dacie wydania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy w 2020 r. i w kolejnych latach budżetowych wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kizljan
mgr Aneta Kizljan