Uchwała nr XV/154/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzieja — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Przeworno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.".

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Przeworno na rok 2020 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 20.753.200 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 20.172.500 zł i dochody majątkowe w kwocie 580.700 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 21.690.200 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20.159.023 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.531.177 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 937.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów,
- przychody budżetu w kwocie 1.504.420 zł z tytułu kredytów i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 567.420 zł na spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2029. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 3.924.810 zł.

W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,14%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 8,17% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2036) obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały

wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Przy tym w latach 2022 i 2023 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 4,95%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,93%, w roku 2023 — 4,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,42%).

Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 13.477 zł, przy wykonanych w latach 2017 i 2018 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2019 r. w kwotach 0,5 mln zł, 1,2 mln zł i 0,6 mln zł, co wpływa na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021–2023 (z 8,17% w 2020 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 5,93% w 2023 r.).

W projekcie budżetu na 2020 rok zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w wysokości 304.420 zł. Kwota ta nie wynika z danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2019"). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania określonych w projekcie budżetu przychodów stanowiących źródło finansowania budżetu konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania budżetu bądź ograniczenie wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Zarzecka