Uchwała nr XV/72/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 sierpnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2019, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 28 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzieja — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2019, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 28 czerwca 2019 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.". W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2019, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 28 czerwca 2019 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 23.211.011,42 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 20.498.557,47 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.712.453,95 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 23.354.648,82 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.029.061,43 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.325.587,39 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 143.637,40 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.447.890,16 zł, z tego z tytułu zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.205.152 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 242.738,16 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.304.252,76 zł z tytułu spłaty kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

III. Z uchwały Rady Miejskiej w Niemczy nr III/12/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2019–2036 — wraz ze zmianą dokonaną na dzień 28 czerwca 2019 r. — wynika, że przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 7.171.952 zł, co stanowi 30,9% planowanych dochodów ogółem. W roku 2020 zadłużenie Gminy wzrośnie do kwoty 9.201.302,06 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2021 będą prognozowane nadwyżki budżetu. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,74% (1,26% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 6,57% (z uwzględnieniem wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w tym w latach 2019 i 2021 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Ponadto przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) w 2020 r. o 1,1 mln zł (5,7% w porównaniu do roku poprzedniego) i w roku 2021 o 0,2 mln zł (o 1,4% w porównaniu do roku poprzedniego).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z ww. uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, w tym m.in. wykonanie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. W 2019 r. zaplanowano nadwyżkę budżetową w kwocie 1,5 mln zł. W latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 2,2 mln zł do 1,9 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio 0,8 mln zł, 1,4 mln zł i 1,2 mln zł. Podkreślić należy, że brak realizacji nadwyżek operacyjnych w planowanych kwotach spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Gminy w kolejnych latach budżetowych. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą do poziomu przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej.

Podkreślić jednocześnie należy, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany, dotyczące m.in. ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań o charakterze dłużnym zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać z uwzględnieniem zmian określonych w art. 9 ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych z powodu konieczności zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest, aby Gmina na bieżąco analizowała poziom indywidualnej zdolności do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian dotyczących kształtowania się w kolejnych latach relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzecka
Ewa Zarzecka