

Uchwała nr XIV/5/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr III/17/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz.2500) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Międzyborzu nr III/17/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na 2019 rok

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej „u.f.p.” regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 28 grudnia 2018 r. uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr III/17/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Międzybórz na 2019 rok ustalił, co następuje:

1. W uchwale określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 25.495.588,50 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 23.475.695,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.019.893 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 27.197.720,50 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 22.223.210,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.974.510,00 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.702.132,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.740.000 zł, które pochodzą z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków,
- rozchody budżetu w kwocie 1.037.868 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować, zgodnie z § 2 ust. 3 uchwały budżetowej, przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek lub emisji obligacji oraz wolnymi środkami.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2029. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 10.101.882 zł. Planowana w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,36%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 5,66%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2029) wyliczona w oparciu o prognozowane w

uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Zwraca się uwagę, że również w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wynosi 5,79% przy dopuszczalnym wskaźniku 5,85%).

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 8.639.750 zł do kwoty 10.101.882 zł).

Nadwyżka operacyjna w roku 2019 planowana jest w wysokości 1.252.485 zł. W latach 2020–2022 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości 1,9 mln zł w 2020 r. i 2.1 mln zł w 2021 r. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach 2016 i 2017 wyniosło odpowiednio 1.089.309,80 zł i 856.050,12 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek lub emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1699) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński