Uchwała nr XIII/115/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Mieroszowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2019 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Mieroszów na rok 2020 wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający, uwzględniając fakt, że złożony projekt uchwały jest zgodny z art. 243 ust. 1 u.f.p., zwraca uwagę, że w 2020 r. różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi jedynie 0,6 %.
Po analizie prognozowanych przez Gminę wysokości dochodów bieżących Skład Orzekający wskazuje, że jednostka prognozuje ich wzrost w 2020 r do kwoty 32.814.595,00 zł w stosunku do rzeczywiście wykonanych w latach 2017 i 2018 (odpowiednio: 25.103.685,27 zł i 26.822.250,56 zł). Według prognozowanych danych na koniec 2019 r. Gmina przewiduje wykonanie dochodów bieżących w wysokości 28.127.785,46 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2019 r. ww. dochody zrealizowała jedynie w kwocie 22.060.694,14 zł (różnica 6.067.091,32 zł). W ocenie Składu Orzekającego wykonanie w latach objętych prognozą tak wysokich dochodów bieżących obarczone jest ryzykiem. Mając zatem na uwadze wpływ dochodów bieżących na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p., Skład Orzekające formułuje uwagi dotyczące zachowania możliwości spłaty zadłużenia jednostki wyrażonego relacją określona w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zachowanie bowiem tej relacji będzie wymagało realizacji prognozowanych dochodów i wydatków bieżących w wielkościach zaplanowanych. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że do wyliczenia na rok 2020 relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 u.f.p. wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu wg stanu na 30

września 2019 r., natomiast stosownie do art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. po sporządzeniu sprawozdań rocznych będą uwzględniane wartości wykonane za 2019 rok. Oznacza to, że faktyczne wykonanie wielkości budżetowych na koniec 2019 r. mogą spowodować, iż wskaźnik spłaty w kolejnych latach ulegnie zmianie (pogorszeniu).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewelina Kruk-Florkowska