**Uchwała nr XIII/109/2019**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**
**z dnia 10 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej projekcie uchwały budżetowej gminy na rok 2020.**

Na podstawie art.13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej projekcie uchwały budżetowej gminy na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.
Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 u.f.p. Burmistrz Jaworzyny Śląskiej przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2019 r. projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zwraca uwagę, że zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,7 i 8 u.f.p. Mając na względzie założenia projektu, formalnie relacja ta zostanie spełniona bowiem wydatki bieżące zaplanowano na poziomie równym dochodom bieżącym. Zarazem wskazać należy, że brak nadwyżki operacyjnej w roku 2020 w sposób istotny zmniejszy możliwości obsługi zadłużenia w latach przyszłych (wpłynie na obniżenie dopuszczalnego poziomu spłat wyliczanego zgodnie z art. 243 u.f.p.). Co istotne, w sytuacji niepełnej realizacji dochodów bądź konieczności sfinansowania nieplanowanych wydatków, istnieje ryzyko naruszenia relacji z art. 242 u.f.p. przy wykonaniu budżetu za roku 2020. W myśl bowiem art. 242 ust. 2, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki (wg przewidywanego wykonania za rok 2019 do zbilansowania budżetu Gmina zaangażowała wolne środki w kwocie

194.648,67 zł, co oznacza, że nie będzie nimi dysponowała). Jednocześnie Skład Orzekający ma na uwadze konieczność uwzględnienia w uchwale budżetowej na rok 2020 w wydatkach bieżących kosztów obsługi długu gminy związanego z zaciągniętą pożyczką długoterminową w kwocie 3.500.000 zł (Uchwała nr XIII/80/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2019 r. ).
Skład Orzekający zauważa również, że uzyskanie w 2020 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości 3.909.697 zł obarczone jest dużym ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2017 i 2018 wykonane zostały w kwotach odpowiednio 553.604,04 zł i 620.847,77 zł, a za III kwartały 2019 r. w kwocie 235.517 zł. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w wielkościach realnych do uzyskania, bowiem stanowią one źródła finansowania zadań ujętych w budżecie na rok 2020.

Mając zatem na uwadze powyżej wskazane zagrożenia wykonania budżetu w 2020 r., w szczególności, w części dotyczącej uzyskania dochodów bieżących oraz ze sprzedaży majątku oraz wpływu wielkości dochodów bieżących na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p., a także ryzyko niezachowania określonej w art. 242 ust. 1 u.f.p. zasady równoważenia budżetu w części bieżącej Skład Orzekające formułuje zastrzeżenie dotyczące zachowania możliwości spłaty zadłużenia jednostki. Zachowanie określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p. indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie wymagało realizacji planowanych dochodów i wydatków bieżących w wielkościach zaplanowanych. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że do wyliczenia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 u.f.p. wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu wg stanu na 30 września 2019 r., natomiast stosownie do art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. po sporządzeniu sprawozdań rocznych będą uwzględniane wartości wykonane za 2019 rok. Oznacza to, że faktyczne wykonanie wielkości budżetowych na koniec 2019 r. mogą spowodować, iż wskaźnik spłaty w kolejnych latach ulegnie zmianie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska