

Uchwała nr XI/9/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego
przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia
2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek

wydaje opinię negatywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i możliwość jego spłaty. Źródła sfinansowania deficytu określa art. 217 ust. 2 u.f.p.

Na podstawie analizy przedłożonej 23 stycznia 2019 r. uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr V/42/2019 z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2019, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 128.059.438,69 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 104.499.700,90 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.559.737,79 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 138.092.330,23 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 105.477.854,59 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.614.475,64 zł. Przychody budżetu ustalono w wysokości 13.082.891,54 zł pochodzące z wolnych środków w kwocie 3.082.891,54 zł oraz z kredytów w kwocie 10.000.000,00 zł. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł przeznaczono na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 10.032.891,54 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 32.891,54 zł oraz zaciągniętego kredytu w kwocie 10.000.000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że opiniowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., bowiem wprowadzona do budżetu Powiatu na 2019 rok kwota przychodów pochodzących z wolnych środków stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów.

Wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o 1.260.332,39 zł. Według szacunków Izby kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniosła 1.822.559,15 zł. Kwota ta została ustalona na podstawie sprawozdania Powiatu Lubińskiego o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018, bilansu z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 roku, sprawozdania kwartalnego Powiatu Lubińskiego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,

poręczeń i gwarancji Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2018 r.

Planowanie sfinansowania deficytu budżetu oraz rozchodów przychodami, które w rzeczywistości nie są i nie będą wypracowane, powoduje, że sytuacja finansowa Powiatu przedstawiona w budżecie jest niezgodna z faktycznym stanem finansów Powiatu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCY
Marek Gąsior
mgr Maciej Gąsior