Uchwała nr X/102/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotla projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotla na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotla projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotla na 2020 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) - dalej jako: „u.f.p." - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Kotla, zarządzeniem nr 0050.80.2019 z dnia 14 listopada 2019 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Kotla na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 21 listopada 2019 roku.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zaplanowano w kwocie niższej niż wymagana na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1398), według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zawarte w § 17 pkt 2 upoważnienie dotyczy zaciągania zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości ustalonego limitu, podczas gdy limit ten ustalono w jednej kwocie 480.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Należy zatem doprecyzować regulacje uchwały w tym zakresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2019 r. (z kwoty 8.456.600,00 zł do kwoty 8.553.800,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty

długu istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych wielkościach. Założono, że w latach 2021-2030 nadwyżki operacyjne wyniosą pomiędzy 2.615.000,00 zł (w 2021 r.) a 3.076.000,00 zł (w latach 2026-2030), przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2017 i 2018 w kwotach odpowiednio 995.067,52 zł i 329.530,50 zł oraz jej wykonaniu według stanu na koniec III kwartału 2019 roku w kwocie 1.310.059,12 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2022 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 8,10% i jest niższy 0,58 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 8,68%.

Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kotla na 2020 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchała