

**Uchwała nr VI/21/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 21 lutego 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Kamienna Góra pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 528.586,26 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania pn. "Program wymiany starych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym na nowe ekologiczne na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra w ramach programu PPONE - 2 edycja".**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodniczący, Joanna Stylska – Członek, Elżbieta Piekarska – Członek,

**wydaje opinię negatywną**

o możliwości spłaty przez Miasto Kamienna Góra pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 528.586,26 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania pn. "Program wymiany starych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym na nowe ekologiczne na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra w ramach programu PPONE - 2 edycja".

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Kamienna Góra pismem nr FB.3013.01.2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Kamienna Góra pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w kwocie 528.586,26 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania pn. "Program wymiany starych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym na nowe ekologiczne na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra w ramach programu PPONE - 2 edycja".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 27 grudnia 2018 roku nr III/15/18 w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2019 rok, ze zmianami na dzień 21 stycznia 2019 roku;
2. uchwały Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 27 grudnia 2018 roku nr III/14/18 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra, ze zmianami na dzień 21 stycznia 2019 roku;
3. zarządzenia Burmistrza Miasta Kamienna Góra nr 39/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
4. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za 2017 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za 2018 rok;

W budżecie miasta na 2019 rok ujęto przychody z planowanej pożyczki w kwocie 528.586,26 zł. Przeznaczeniem środków pochodzących z wnioskowanej pożyczki jest sfinansowanie ujętego w budżecie zadania pn. "Program wymiany starych źródeł ciepła opalanych paliwem stałym na nowe ekologiczne na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra w ramach programu PPONE - 2 edycja". Wnioskowaną pożyczkę planuje się spłacić w latach 2020-2025.

W budżecie miasta na 2019 rok zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości – 92.288.661,18 zł, z tego:
  - dochody bieżące – 73.935.526,19 zł,
  - dochody majątkowe – 18.353.134,99 zł;
- 2) wydatki w wysokości – 107.668.474,44 zł, z tego:
  - wydatki bieżące – 72.671.191,78 zł,

- wydatki majątkowe – 34.997.282,66 zł;
- 3) deficyt budżetu – 15.379.813,26 zł;
- 4) rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek – 6.018.773,00 zł;
- 5) przychody z tytułu kredytów i pożyczek – 21.398.586,26 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej miasta na lata 2019 - 2032 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 38.756.999,81 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych oraz kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających w 2019 roku do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, 4,38% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) (dalej - ufp), wynoszącego 5,34%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Kamienna Góra wynika, że w latach 2020 - 2025 roku relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia kolejnych budżetów, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

W uchwale Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 21 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra zaprezentowano wielkości planowane według stanu na koniec trzeciego kwartału 2018 r., nie uwzględniono natomiast wykonania budżetu miasta według stanu na koniec 2018 r. Po uwzględnieniu wielkości dochodów i wydatków miasta ujętych w sprawozdaniach za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018, prognozowana na 2021 rok relacja spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem przekracza indywidualny wskaźnik dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu obsługą długu, obliczony zgodnie z art. 243 ufp. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających w 2021 roku do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych na 2021 rok dochodów wynosi 4,21%. Maksymalny dopuszczalny poziom wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynosi 3,86%. Powyższe stanowi naruszenie prawa.

Skład Orzekający stwierdza, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej pożyczki przez Miasto Kamienna Góra przebiegać będzie z naruszeniem art. 243 ust. 1 ufp.

Skład Orzekający zauważa również bardzo niski poziom wykonania nadwyżki operacyjnej w 2018 roku, rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynoszący zaledwie 3.980,47 zł. Powyższe wskazuje na istotne ryzyko nie osiągnięcia prognozowanego poziomu nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Nowelizacja zakłada zmianę konstrukcji wskaźnika określonego w art. 243 ust. 1 ufp, począwszy od 2026 roku. Zdolność Miasta Kamienna Góra do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ufp, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Miasto

Kamienna Góra na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ufp. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*A. Babczuk*  
ci Arkadiusz Babczuk

