

Uchwała nr V/14/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żórawina przedstawionego w uchwale
Rady Gminy Żórawina Nr IV/24/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu
Gminy Żórawina na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i 2500) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzēja — członek,
- 3) Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię negatywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Żórawina przedstawionego w uchwale Rady Gminy Żórawina Nr IV/24/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2019.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) — dalej "u.f.p."

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego, nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8; wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Skład Orzekający — na podstawie przedłożonej 2 stycznia 2019 r. uchwały Rady Gminy Żórawina Nr IV/24/18 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żórawina na rok 2019 — ustalił, co następuje:

W budżecie na 2019 rok określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 61.319.897,39 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 48.360.817,64 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.959.079,75 zł;
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 62.424.897,39 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 42.538.655,64 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.886.241,75 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.105.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków;

- przychody budżetu w określono w łącznej kwocie 4.000.000 zł z tytułu wolnych środków;
- rozchody budżetu w kwocie 2.895.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2023.

W budżecie na 2019 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 4.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu (1.105.000 zł) oraz spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (2.895.000 zł) oraz udzielenie pożyczek (120.000 zł).

Skład Orzekający stwierdza, iż opiniowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, bowiem wprowadzona do budżetu Gminy na 2019 rok kwota przychodów stanowi nierealne źródło finansowania deficytu i rozchodów.

Wprowadzona do budżetu kwota wolnych środków została zawyżona o 780 tys. zł. Według szacunków Izby kwota wolnych środków na koniec 2018 r. wyniesie ok. 3,2 mln zł. Kwota ta została ustalona na podstawie „Bilansu z wykonania budżetu gminy Żórawina” sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r., sprawozdań miesięcznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych (sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r.), oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żórawina na lata 2019–2023.

Planowanie sfinansowania deficytu budżetu oraz rozchodów przychodami, które w rzeczywistości nie są i nie będą wypracowane, powoduje, że sytuacja finansowa Gminy przedstawiona w budżecie jest niezgodna z faktycznym stanem finansów Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości.

Przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu wynosi 6.150.000 zł.

Planowane w 2019 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 2.775.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 317.000 zł stanowią 5,04% planowanych dochodów.

Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2019–2023 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1667) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

