

Uchwała nr I/18/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 27 grudnia 2018 roku nr III/21/18 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz oraz nr III/20/18 w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 27 grudnia 2018 roku nr III/21/18 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz oraz nr III/20/18 w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego 09 stycznia 2019 roku uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/21/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz oraz na podstawie przedłożonej 18 stycznia 2019 roku uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/20/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2019, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W 2019 roku źródłem spłaty długu są przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę. Od roku 2020 źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetów.

4. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 - 2034 wynika, że planowana w 2019 roku wielkość przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę wynosi 3.000.000,00 zł oraz rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów oraz wykupu papierów wartościowych stanowi kwotę 800.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 9.600.000,00 zł. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi 2,62% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącego 4,45%.

5. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2034. W latach 2020 - 2034 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do 2032 roku do planowanych dochodów ogółem, nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego

poziomu obciążenia kolejnych budżetów, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy czym w roku 2020 różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, wynosi 0,03%. Zachowanie wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, będzie zależne od faktycznego wykonania budżetu na 2018 rok, w tym wielkości mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego. Opinia składu orzekającego o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania w 2019 roku obligacji zostanie wydana w oparciu o wykonane wielkości budżetu na 2018 rok.

Ponadto w 2020 roku zaplanowano wysoki wzrost dochodów bieżących, co spowodowało czterokrotny wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w stosunku do poziomu planowanego w 2019 roku. Wysoki poziom tych dochodów zachowano w kolejnych latach prognozy. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących w 2020 roku i w latach następnych, zapisując jedynie "w prognozie na lata następne przyjęto wzrost dochodów". Powyższe sprawia, że dane, w oparciu o które wyliczono wskaźniki z art. 243 ufp, budzą wątpliwości co do ich realistyczności i nie pozwalają na dokonanie oceny faktycznej zdolności gminy Lubomierz do spłaty zobowiązań długoterminowych, z zachowaniem rygorów określonych przepisami art. 243 ufp, co wskazuje na potrzebę ich uzupełnienia.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piśkarska