

Uchwała nr XV/102/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Syców przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następujących latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2019–2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 20.700.000 zł, co stanowi 30,13% planowanych dochodów ogółem. Począwszy od roku 2019 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
4. Projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że nadwyżka operacyjna (dochody bieżące minus wydatki bieżące) w latach 2019–2021 zostanie wykonana w wysokości odpowiednio: 4,2 mln zł, 4,4 mln zł i 3,6 mln zł, przy wykonanych w latach 2016–2018 w kwotach: 5,5 mln zł i 5,0 mln zł i 3,2 mln zł.

5. Przedstawiona w projekcie WPF (załącznik nr 1) na 2019 rok kwota wydatków z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów w poz. 2.1.3.1 „odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy” (18.500 zł) jest niezgodna z kwotą zaplanowaną w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 (530.000 zł). W związku z tym w projekcie WPF błędnie określono wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 u.f.p., do dochodów bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń (w poz. 9.1 na poziomie 9,69%) i po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (w poz. 9.2 na poziomie 5,27%). Jak wynika z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok oraz danych przedstawionych w projekcie WPF, relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w 2019 r. wynosi 10,44% (6,01% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 9,46%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2025) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi (przy czym koszty obsługi długu dla lat 2020–2025 przyjęto w oparciu o planowane wartości w poz. 2.1.3) do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
6. W projekcie WPF w latach 2020–2025 nie przedstawiono wydatków z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów (brak danych w poz. 2.1.3.1). Wartości te są brane pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 u.f.p., do dochodów. Wobec powyższego dane prezentowane w poz. 9.1 dla ww. lat nie odzwierciedlają wartości, które powinny być obliczone stosownie do art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem danych wykazanych w poz. 2.1.3.1.
7. Jak wynika z projektu WPF (załącznik nr 1), w porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,4 mln zł (o 10,7%), a w roku 2020 w porównaniu do roku 2019 spadek tych wydatków o 1,9 mln zł (o 7,8%). Jak wynika natomiast z przyjętych objaśnień, „W zakresie wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych nie przewiduje się w latach objętych wieloletnią prognozą ich znacznego wzrostu. Od roku 2015 przyjęto corocznie 1% wzrost”.
8. Wskazuje się również, że w projekcie WPF (załącznik nr 1):
- w kolumnie „Plan 3 kw. 2018” nie wypełniono poz. 5 „Rozchody budżetu”,
 - w latach 2019–2025 nie określono przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej (nie wypełniono poz. 10.1),
 - w roku 2020 (poz. 7) określono zobowiązania wynikające z przejęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 1 zł,
 - w roku 2021 (poz. 11.2) określono wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego na poziomie 48,2 mln zł (wzrost w porównaniu do roku 2020 o 43,4 mln zł).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Syców.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka