

Uchwała nr XV/98/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej
na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2019–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Prognozowane dla 2019 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. W roku 2019 zaplanowano deficyt budżetu i przychody zwiększające dług z tytułu emisji obligacji. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

5. W projekcie WPF nie urealniono przewidywanego wykonania 2018 roku. Wykonanie roku 2018, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2020 i 2021 zostało wykazane według stanu na III kw. 2018 roku.
6. Przewidywana wg projektu WPF na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 30.800.500 zł, co stanowi 56,57% planowanych dochodów ogółem. Z projektu WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 29.450.500 zł do kwoty 30.800.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie WPF istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 8,2 mln zł do 7,7 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 w kwotach: 4,2 mln zł, 6 mln zł i 3,9 mln zł. W porównaniu do roku 2019 w roku 2020 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 2,7 mln zł (o 5,3%) i spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,9 mln zł (o 18,4%). Brak objaśnień w tym zakresie.
7. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej kwocie 2.850.000 zł powiększone o należne odsetki w kwocie 870.574 zł i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń w kwocie 158.373,93 zł stanowią 7,62% (7,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,94%. Również w kolejnych latach prognozy (2020–2033) obliczony w oparciu o prognozowane wielkości wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat. Projekt WPF został opracowany przy założeniu, że wykup planowanej w 2019 r. emisji obligacji (4.200.000 zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (2023–2030).
8. Limity zobowiązań dla ujętych w załączniku nr 2 przedsięwzięć:

- „Nadanie nowych funkcji terenom zdegradowanym w gminie Wisznia Mała — zagospodarowanie terenu przed Urzędem Gminy Wisznia Mała” (lp. 1.1.2.6),
- „Budowa drogi wewnętrznej na działkach nr 400/20, 390/5, 401/22 obręb Ozorowice — Transport i łączność” (lp. 1.3.2.3)

przewyższają sumę limitów wydatków przewidzianych dla tych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.

9. W § 6 projektu uchwały podano błędny dzień wejścia w życie uchwały, tj. 1 stycznia 2018 r., zamiast 1 stycznia 2019 roku.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że wzrost obciążeń związany z emisją obligacji w 2019 r. nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile wyniki realizacji budżetu w kolejnych latach nie będą odbiegać od wielkości określonych w projekcie WPF na lata 2019–2033.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzecka
Ewa Zarzecka