

Uchwała nr XV/97/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2019 Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 50.914.866 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.002.059 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.912.807 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 52.264.866 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.298.005,42 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.966.860,58 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.350.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.200.000 zł z tytułu emisji obligacji,
- rozchody budżetu w kwocie 2.850.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2033. Przewidywana wg projektu WPF na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 30.800.500 zł, co stanowi 56,57% planowanych dochodów ogółem. Z projektu WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 29.450.500 zł do kwoty 30.800.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie WPF istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 8,2 mln zł do 7,7 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 w kwotach: 4,2 mln zł, 6 mln zł i 3,9 mln zł. W porównaniu do roku 2019 w roku 2020 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 2,7 mln zł (o 5,3%) i spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,9 mln zł (o 18,4%).

Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej kwocie 2.850.000 zł powiększone o należne odsetki w kwocie 870.574 zł i potencjalne spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń w kwocie 158.373,93 zł stanowią 7,62% (7,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,94%. Również w kolejnych latach prognozy (2020–2033) obliczony w oparciu o prognozowane wielkości wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat. Projekt WPF został opracowany przy założeniu, że wykup planowanej w 2019 r. emisji obligacji (4.200.000 zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (2023–2030).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka