

Uchwała nr XV/94/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 27.299.177,45 zł, w tego dochody bieżące w kwocie 19.198.932,45 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.100.245 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 29.623.724 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.004.241,71 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.619.482,29 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.324.546,55 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 4.980.000 zł z tytułu zaciągnięcia kredytu,
- rozchody budżetu w łącznej kwocie 2.655.453,45 zł z tytułu spłat otrzymanych pożyczek i kredytów.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt wieloletniej prognozy finansowej. Przewidywana według projektu kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 10.630.786,74 zł (wzrost o 2.281.833,58 zł w porównaniu do 2018 r.), co stanowi 38,94% planowanych dochodów. W roku 2020 zadłużenie Gminy wzrośnie (w porównaniu do roku 2019 o 12.800.000 zł) do kwoty 23.430.786,74 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2021 będą prognozowane nadwyżki budżetu. Planowana w 2019 r. relacja spłat kredytów i pożyczek (2.655.453,45 zł) wraz z należnymi odsetkami (350.000 zł) do planowanych dochodów ogółem wynosi 11,01%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości 13,32% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Jak wynika z projektu WPF, również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2029) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tym w latach 2021–2024 z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2019 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł (w tym 3.700.000 zł z tytułu sprzedaży gruntów przeznaczonych na inwestycje w Wałbrzyskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej i 350.000 zł ze sprzedaży gruntów budowlanych). W objaśnieniach do projektu wskazano m.in., że „z racji podjętych przez gminę zobowiązań, w budżecie na 2019 rok należało zabezpieczyć środki na wykonanie promes oraz określić wpływy ze sprzedaży nieruchomości”. W latach 2020–2029 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 0,4 mln zł (2020) do 0,2 mln zł (2029). W 2018 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie planowanym, tj. w kwocie 4.055.000 zł, przy czym z realizacji budżetu za III kw. 2018 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku wykonano w wysokości 14.103 zł.

Należy zauważyć, że wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku będzie miało w 2019 r. wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz kształtowanie się w latach 2020–2022 dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku i możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2021–2024.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka