

**Uchwała nr XV/93/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Stoszowice na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 27.299.177,45 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 26.623.724 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.324.546,55 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.980.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.655.453,45 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 19.198.932,45 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 18.004.241,71 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

4. Wskazuje się, że:

- w § 3 ust. 1 projektu uchwały kredyt na wyprzedzające finansowanie (6.696.000 zł) stanowiące źródło finansowania deficytu określono w kwocie przewyższającej kwotę planowanego deficytu budżetu (2.324.546,55 zł),

- w § 11 projektu uchwały nie określono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 4 u.f.p.),
- jak wynika z załącznika nr 2 do projektu w rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowano wydatki inwestycyjne w § 6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych” (1.229.000 zł), natomiast w załączniku nr 3 w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” (1.150.000 zł) i w § 6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych” (79.000 zł),
- dotację dla Powiatu Ząbkowickiego na realizację zadania pn. Program odbudowy zwierzyny drobnej w powiecie ząbkowickim w latach 2017–2020 należy klasyfikować w § 271 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, zamiast w § 232 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorial- nego”.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt wieloletniej prognozy finansowej. Przewidywana według projektu kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 10.630.786,74 zł (wzrost o 2.281.833,58 zł w porównaniu do 2018 r.), co stanowi 38,94% planowanych dochodów. W roku 2020 zadłużenie Gminy wzrośnie (w porównaniu do roku 2019 o 12.800.000 zł) do kwoty 23.430.786,74 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2021 będą prognozowane nadwyżki budżetu. Planowana w 2019 r. relacja spłat kredytów i pożyczek (2.655.453,45 zł) wraz z należnymi odsetkami (350.000 zł) do planowanych dochodów ogółem wynosi 11,01%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości 13,32% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Jak wynika z projektu WPF, również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2029) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tym w latach 2021–2024 z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2019 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł (w tym 3.700.000 zł z tytułu sprzedaży gruntów przeznaczonych na inwestycje w Wałbrzyskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej i 350.000 zł ze sprzedaży gruntów budowlanych). W objaśnieniach do projektu wskazano m.in., że „z racji podjętych przez gminę zobowiązań, w budżecie na 2019 rok należało zabezpieczyć środki na wykonanie promes oraz określić wpływy ze sprzedaży nieruchomości”. W latach 2020–2029 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 0,4 mln zł (2020) do 0,2 mln zł (2029). W 2018 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie planowanym, tj. w kwocie 4.055.000 zł, przy czym z realizacji budżetu za III kw. 2018 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 14.103 zł.

Należy zauważyć, że wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku będzie miało w 2019 r. wpływ na kształtowanie się relacji spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz kształtowanie się w latach 2020–2022 dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku i możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2021–2024.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Stoszowice.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Zamedes*  
Ewa Zarzecka