

Uchwała nr XV/90/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Wiązów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Wiązów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wiązów na lata 2019–2027 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019–2027 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.
2. Prognozowane w 2019 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 1.1.5, 11.1 i 12.4.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. W roku 2019 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu pożyczek i emisji obligacji. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 7.679.699,00 zł,

co stanowi 23,54% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że dane przewidywanego wykonania 2018 r. wykazane w kolumnie „Wykonanie 2018”, które są brane pod uwagę m.in. przy obliczeniu wskaźnika dopuszczalnych spłat dla lat 2020 i 2021, oraz kwoty długu na kolejne lata przedstawiono w wielkościach planowanych na koniec III kw. 2018 roku. Kwota długu na koniec 2019 r. obliczona w oparciu o dane wykazane w kolumnie „Wykonanie 2018” wynosi 9.147.276,00 zł (a nie — jak przedstawiono w projekcie — 7.679.699,00 zł). Ponadto wskazuje się na niespójność danych dotyczących zadłużenia Gminy wykazanych w kolumnie „Wykonanie 2018” z objaśnieniami. W ww. kolumnie w poz. 4.3 „Kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych” wykazano kwotę 3.753.394 zł, natomiast z objaśnień wynika, że kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej obejmuje zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia w 2019 r. pożyczki i emisję obligacji na kwotę łącznie 1.703.577 zł.

5. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.645.353 zł wraz z należnymi odsetkami w kwocie 400.000 zł stanowią 6,27% (4,69% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty w wysokości 10,04% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2019–2027 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia (przy czym dopuszczalny wskaźnik dla lat 2020 i 2021 przyjęto w oparciu o planowane wartości na III kw. 2018 r.).
6. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
7. Zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że w roku 2020 (w porównaniu do roku 2019) przewiduje się obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 0,4 mln zł (o 1,4%) oraz wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 0,5 mln zł (o 3,5%). Brak objaśnień w zakresie planowanego obniżenia wydatków bieżących. Wskazuje się również na nieprecyzyjne objaśnienia przyjętych wielkości wyłączeń ustawowych dotyczących spłat pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków UE. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w roku 2019 w poz. 5.1.1.1 wykazano wyłączenia w kwocie 421.173 zł, natomiast z objaśnień wynika kwota 451.154 zł. Ponadto z objaśnień wynika, że w latach 2019–2026 przewidziano wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p., dotyczące spłaty rat pożyczki wraz z odsetkami, natomiast w załączniku nr 1 do projektu uchwały wykazano wyłączenia jedynie ze spłat (poz. 5.1.1.2) do roku 2025. Należy zauważyć, że prognoza powinna się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Zarzecka
Ewa Zarzecka