

Uchwała nr XV/84/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w roku 2019 dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

4. Na rok 2019 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów. Na rok 2020 zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2020–2037 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2021 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

5. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 15.668.767 zł, co stanowi 75,13% planowanych dochodów ogółem.

6. W 2019 r. relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 7,26% (1,92% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 5,19% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2018 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w latach 2019–2021 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy wydłużeniu okresu spłaty zadłużenia do 18 lat.

7. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 r. (z kwoty 10.922.000 zł do kwoty 15.668.767 zł). Założono również, że spłata znacznej części planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu nastąpi w końcowych latach prognozy (2032–2037). Z wielkości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio 3,01%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,01%, i 4,84%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,37%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019–2021) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w wysokości 0,3 mln zł i przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 1,1 mln zł, 0,3 mln zł i 0,2 mln zł. W roku 2020 w porównaniu do 2019 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 0,8 mln zł (4,9%) i obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 124 tys. zł (0,7%). Ponadto w roku 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2020–2022) w kwocie 1,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 0,4 mln zł i 0,1 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka