

Uchwała nr XV/83/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 20.856.515 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 17.189.287 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.667.228 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 26.090.750 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16.939.287 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.151.463 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.234.235 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 6.487.468 zł, z tego z tytułu zaciąganego kredytu w kwocie 6.000.000 zł i z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 487.468 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.253.233 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2037. Według ww. projektu przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 15.668.767 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych w ww. projekcie wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi (w latach 2019–2021 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 r. (z kwoty 10.922.000 zł do kwoty 15.668.767 zł). Założono również, że spłata znacznej części planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu nastąpi w końcowych latach prognozy (2032–2037). Z wielkości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio 3,01%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,01%, i 4,84%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,37%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019–2021) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w wysokości 0,3 mln zł i przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 1,1 mln zł, 0,3 mln zł i 0,2 mln zł. W roku 2020 w porównaniu do 2019 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 0,8 mln zł (4,9%) i obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 124 tys. zł (0,7%). Ponadto w roku 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2020–2022) w kwocie 1,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 0,4 mln zł i 0,1 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu zaciąganego kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka