

Uchwała nr XV/82/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie
uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 20.856.515 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 26.090.750 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.234.235 zł,
- przychody ogółem w kwocie 6.487.468 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.253.233 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 17.189.287 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 16.939.287 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 r. (z kwoty 10.922.000 zł

do kwoty 15.668.767 zł). Założono również, że spłata znacznej części planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu nastąpi w końcowych latach prognozy (2032–2037). Z wielkości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio 3,01%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,01%, i 4,84%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,37%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019–2021) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w wysokości 0,3 mln zł i przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 1,1 mln zł, 0,3 mln zł i 0,2 mln zł. W roku 2020 w porównaniu do 2019 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 0,8 mln zł (4,9%) i obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 124 tys. zł (0,7%). Ponadto w roku 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2020–2022) w kwocie 1,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 0,4 mln zł i 0,1 mln zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Złotym Stoku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzecka
Ewa Zarzecka