

Uchwała nr XV/80/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 85.606.246,69 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 81.837.621,46 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.768.625,23 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 2.200.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 96.645.683,15 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 79.006.518,08 zł, i wydatki majątkowe w kwocie 17.639.165,07 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.039.436,46 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytu,
- przychody budżetu w kwocie 13.870.539,84 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 2.831.103,38 zł.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2019–2036, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2034. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 35.220.290,94 zł, co stanowi 41,14% planowanych dochodów. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów w kwocie 2.831.103,38 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 900.000 zł, stanowią 4,36% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty w wysokości 5,75% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (lata 2019–2036), o których mowa w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu (w tym w latach 2020 i 2021 z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń).

Należy zauważyć, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń w roku 2020 wynosi 4,26%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,72%, a w roku 2021 — 4,40%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,46%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 24.180.854,48 zł do kwoty 35.220.290,94 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania wyłączeń ustawowych w latach 2020 i 2021.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2019–2036 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Zarzecka