

Uchwała nr XV/79/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich
projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2019 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 85.606.246,69 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 96.645.683,15 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 11.039.436,46 zł,
- przychody ogółem w kwocie 13.870.539,84 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.831.103,38 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 81.837.621,46 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 79.006.518,08 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu.

4. W § 14 pkt 4 i 5 projektu budżetu ujęto upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, oraz przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Ząbkowice

Śląskie uprawnień do zaciągania zobowiązań w tym zakresie. Zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 tego rodzaju upoważnienia powinny być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Upoważnia te ujęte są w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie, nie powinno się ich zatem powielać w treści uchwały budżetowej.

5. W uzasadnieniu do projektu nie odniesiono się do planowanych w 2019 r. przychodów i rozchodów budżetu. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 3 uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr VII/23/2010 z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, projekt budżetu sporządza się wraz z uzasadnieniem zawierającym w zakresie przychodów i rozchodów omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2019–2036, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2034. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 35.220.290,94 zł, co stanowi 41,14% planowanych dochodów. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów w kwocie 2.831.103,38 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 900.000 zł, stanowią 4,36% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty w wysokości 5,75% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2018 r.). Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (lata 2019–2036), o których mowa w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu (w tym w latach 2020 i 2021 z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń).

Należy zauważyć, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń w roku 2020 wynosi 4,26%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,72%, a w roku 2021 — 4,40%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,46%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 24.180.854,48 zł do kwoty 35.220.290,94 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania wyłączeń ustawowych w latach 2020 i 2021.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka