

Uchwała nr XV/32/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 czerwca 2018 r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie
nieudzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Wołowskiego za 2017 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 i 1000) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię negatywną

o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Wołowskiego za 2017 rok.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z przekazanym 20 czerwca 2018 r. wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Wołowskiego za 2017 rok i z wyciągiem z protokołu posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wołowskiego nr 40/18 z dnia 13 czerwca 2018 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, co następuje:

Jak wynika z wniosku i z wyciągu z protokołu z posiedzenia Komisji z dnia 13 czerwca 2018 r., Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Powiatu za 2017 rok, sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2017 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu i informację o stanie mienia Powiatu Wołowskiego. W wyniku analizy powyższych dokumentów Komisja negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu za 2017 rok i sformułowała wniosek o nieudzielenie Zarządowi Powiatu Wołowskiego absolutorium. W uzasadnieniu do wniosku wskazano, że „budżet zamknął się deficytem w kwocie 833.380,71 zł, co oznacza dalsze zadłużanie Powiatu. Zadłużenie Powiatu Wołowskiego na dzień 31 grudnia 2017 r. wyniosło 22.140.000 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 36,88%. Indywidualny wskaźnik zadłużenia Powiatu Wołowskiego – 5,22% w 2017 r. powoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Następne kredyty będą więc trudne do uzyskania, bo ciężko będzie spełnić warunki do ich zaciągnięcia, a to oznaczać może konieczność oszczędzania i stagnację naszego powiatu”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony wniosek i wyciąg z protokołu nie wyjaśniają w wystarczający sposób wskazanych wyżej zarzutów, a w szczególności przyczyn ich powstania i odpowiedzialności organu wykonawczego w tym zakresie.

Instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy i jest wyrażeniem końcowej oceny działalności w tym zakresie. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że w procesie udzielania absolutorium konieczne jest ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych, jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem

obiektywnych uwarunkowań. Organ dokonujący oceny wykonania budżetu powinien czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się na wybranych jego elementach, czy też kwestiach wręcz z nim nie związanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego (m.in. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 3368/05, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20 listopada 2013 r. sygn. akt I SA/Kr 1583/13).

Sformułowane przez Komisję uwagi powinny wiązać się z ustaleniem ewentualnej odpowiedzialności organu wykonawczego za taki stan. Samo sformułowanie uwagi lub wyciągnięcie wniosku w oparciu o posiadane dane jest niewystarczające.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane przez Komisję zarzuty są zbyt ogólnikowe i niewystarczające do postawienia Zarządowi Powiatu Wołowskiego zarzutu nieprawidłowego wykonania budżetu i do sformułowania wniosku o nieudzielenie absolutorium.

Opinia regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, nie odnosi się wprost do „słuszności” czy „zasadności” samej propozycji kierowanej przez komisję rewizyjną do organu stanowiącego w kwestii udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, ale jej przedmiotem jest między innymi zakres ocen dokonywanych przez komisję rewizyjną, czy dotyczą one wykonania budżetu, a także poprawność interpretacji prawa oraz zgodność danych, na których oparła się komisja, ze stanem faktycznym.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na błędne wskazanie w uzasadnieniu do wniosku poziomu dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań dla Powiatu Wołowskiego w 2017 r. w wysokości 5,22%, zamiast 5,94%.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię negatywną o wniosku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zamedka
Ewa Zarzecka