

**Uchwała nr XIV/120/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 38.898.297,23 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 37.877.707,17 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.020.590,06 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 39.489.465,23 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 34.057.504,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.431.960,88 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 591.168 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.100.000 zł, które pochodzą z emisji obligacji,
- rozchody budżetu w kwocie 1.508.832 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2033. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 24.139.844 zł. Planowana w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,96%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 8,07%.

Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 23.806.355 zł do kwoty 24.139.844 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Nadwyżka operacyjna w roku 2019 planowana jest w wysokości 3.820.202,82 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wysokie nadwyżki operacyjne planuje się również w następnych latach (na poziomie powyżej 3 mln zł). Dotychczasowe wykonanie nadwyżek operacyjnych nie potwierdza ich realizacji w zaplanowanych wysokościach. W roku 2016 nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 1.302.114,83 zł, a w roku 2017 w kwocie 2.606.837,17 zł. Wykonanie nadwyżki za III kw. 2018 r. wynosi 2.646.217 zł, przy planie w kwocie 3.855.753,42 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1699) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Komieniecki*