

Uchwała nr XIV/119/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie
uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 20 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 38.898.297,23 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 39.489.465,23 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 591.168 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami z emisji obligacji,
- przychody w wysokości 2.100.000 zł z tytułu emisji obligacji
- rozchody w wysokości 1.508.832 zł, na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Dochody bieżące określono w kwocie 37.877.707,17 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 34.057.504,35 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Nadwyżka operacyjna, tj. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, planowana jest w wysokości 3.820.202,82 zł. Wysokie nadwyżki operacyjne planuje się również w następnych latach (na poziomie powyżej 3 mln zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotychczasowe wykonanie nadwyżek operacyjnych nie potwierdza ich realizacji w zaplanowanych wysokościach. W roku 2016 nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 1.302.114,83 zł, a w roku 2017 w kwocie 2.606.837,17 zł. Wykonanie nadwyżki za III kw. 2018 r. wynosi 2.646.217 zł. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (w okresie spłaty długu)

istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych w planowanych wielkościach.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2019 r. zaplanowano w kwocie 500.000 zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio 460.970,72 zł i 430.806,67 zł. W 2020 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 300.000 zł. Począwszy od 2021 r. nie planuje się dochodów z tego tytułu. W 2018 r. wykonanie ww. dochodów przewiduje się w kwocie 600.000 zł, przy czym wykonanie za III kw. 2018 r. wyniosło 553.569,64 zł. Niewykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w planowanych wielkościach będzie ujemnie wpływało na wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 24.139.844 zł, co stanowi 62,06% dochodów ogółem.

Wskazuje się, że wydatki na przydomowe oczyszczalnie ścieków należy klasyfikować w § 6230.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karpiński