

Uchwała nr XIV/112/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki projekcie
uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 20 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 35.289.738 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.749.738 zł,
- nadwyżkę budżetu w wysokości 540.000 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów,
- rozchody w wysokości 540.000 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 31.384.013 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 25.749.386 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Nadwyżka operacyjna, tj. różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, planowana jest w wysokości 5.634.627 zł. Wysokie nadwyżki operacyjne planuje się również w następnych latach (2020–2032 na poziomie powyżej 5 mln zł, 2032–2037 powyżej 4 mln zł i 2038–2041 powyżej 2 mln zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotychczasowe wykonanie nadwyżek operacyjnych nie potwierdza ich realizacji w zaplanowanej wysokości. W roku 2016 nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 2.162.332,14 zł, a w roku 2017 zaledwie 11.277,41 zł. Przewidywane wykonanie nadwyżki w roku 2018 wynosi 463.978 zł. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych w planowanych wielkościach.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2019 r. zaplanowano w kwocie 834.000 zł, przy wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach odpowiednio 477.609,85 zł i 223.217,61 zł. W 2018 r. wykonanie przewiduje się w kwocie 970.000 zł, przy czym wykonanie za III kw. 2018 r. wyniosło 444.049 zł. Powyższe oznacza znaczny wzrost ww. dochodów w 2019 r. w stosunku do dotychczasowego wykonania. Niewykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w planowanych wielkościach będzie ujemnie wpływało na wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 17.290.641,52 zł, co stanowi 49,00% dochodów ogółem.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Komieniecki