

Uchwała nr XIV/88/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Międzybórz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzybórz stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2019–2029.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane ogólne kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w roku 2019 są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
4. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
5. W 2019 r. zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek (wg § 2 ust. 3 i 4 oraz § 11 części normatywnej projektu uchwały budżetowej), natomiast wg załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej oraz objaśnień do WPF z tytułu emisji obligacji w kwocie 2.500.000 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 240.000 zł. W kolejnych latach (2020–2029) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

6. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 10.101.882 zł, co stanowi 39,62% planowanych dochodów ogółem. W objaśnieniach nie odniesiono się do kwoty długu oraz sposobu sfinansowania jego spłaty.
7. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,36%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 5,66%. Podkreślenia wymaga, że w roku 2020 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana w przewidywanej wielkości (relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów na poziomie 5,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia Gminy na poziomie 8,10%), o ile w 2018 r. wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. z kwoty 8.639.750 zł do kwoty 10.101.882 zł. W objaśnieniach w części „Rozchody” nie odniesiono się do nowo zaciąganego długu. Nie przedstawiono informacji o wykupie planowanej w 2019 r. emisji obligacji.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1.909.240 zł w 2020 r. do 2.063.876 zł w 2021 r., przy wykonaniu za III kw. 2018 r. w kwocie 2.006.828,42 zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach 2016 i 2017 wyniosło odpowiednio 1.089.309,80 zł i 856.050,12 zł.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2019 i 2020 zaplanowano w kwotach 450.000 zł i 180.000 zł. W 2018 r. wykonanie dochodów z tego tytułu za III kw. wyniosło 246.277,76 zł, natomiast w latach 2016 i 2017 wykonanie zamknęło się kwotami 159.743,09 zł i 204.014,71 zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1699) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński