

Uchwała nr XIV/87/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Międzybórz na rok 2019

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Międzybórz na rok 2019.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Międzybórz na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 25.495.588,50 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 23.475.695,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.019.893 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 27.197.720,50 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 22.223.210,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.974.510,00 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.702.132,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.740.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.037.868 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Zgodnie z § 2 ust. 3 oraz § 11 części normatywnej projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej oraz z objaśnień do WPF wynika, że deficyt i rozchody finansowane będą emisją obligacji oraz wolnymi środkami.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2029. Przewidywana na

koniec 2019 r. kwota długu wynosi 10.101.882 zł. Planowana w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,36%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 5,66%. Podkreślenia wymaga, że w roku 2020 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana w przewidywanej wielkości (relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów na poziomie 5,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia Gminy na poziomie 8,10%, o ile w 2018 r. wielkości budżetowe zostaną zrealizowane na poziomie wykazanym w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 8.639.750 zł do kwoty 10.101.882 zł).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1.909.240 zł w 2020 r. do 2.063.876 zł w 2021 r., przy wykonaniu za III kw. 2018 r. w kwocie 2.006.828,42 zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała także realizacja dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2019 r. zaplanowano w kwocie 450.000 zł. W 2018 r. przewiduje się wykonanie w kwocie 500.000 zł. Zwraca się uwagę, że za III kw. 2018 r. wykonanie wyniosło 246.277,76 zł. W 2017 r. dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 204.014,71 zł, natomiast w 2016 r. w kwocie 159.743,09 zł. Powyższe oznacza, że wykonanie budżetu za III kw. 2018 r. nie potwierdza możliwości wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w planowanych wielkościach, co będzie niekorzystnie oddziaływać na określenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zaplanowanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1699) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki