

Uchwała nr XIV/80/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce projekcie
uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2019

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 13 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2019 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 33.522.411,49 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.132.345,81 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 609.934,32 zł,
- przychody ogółem w wysokości 2.800.000,00 zł,
- rozchody ogółem w wysokości 2.190.065,68 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji.

3. Planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1.819.590,68 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 28.734.723,49 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 26.915.132,81 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

4. W części normatywnej w § 2 ust. 2 zapisano kwotę wydatków majątkowych w wysokości 7.217.213 zł, podczas gdy z załącznika nr 5 wynika kwota 7.151.883 zł.

5. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2019 r. zaplanowano w kwocie 813.645 zł. W 2018 r. przewiduje się wykonanie w kwocie 440.926 zł (w 2017 r. dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 478.614,50 zł, natomiast w 2016 r. w kwocie 174.987,57 zł). Niewykonanie dochodów

ze sprzedaży majątku w planowanych wielkościach będzie ujemnie wpływało na wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

6. Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozowana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 12.588.046 zł, co stanowi 37,50% dochodów ogółem (wzrost kwoty długu o 609.934 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r.). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych, tj. różnicy między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2.123.859 zł w 2020 r. do 2.570.771 zł w 2022 r., przy przewidywanym wykonaniu w roku 2018 w kwocie 854.267,59 zł).

7. Skład Orzekający zauważa, że w roku 2020 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wynosi 7,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,61%).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki