

Uchwała nr XIV/51/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 sierpnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki pożyczki długoterminowej w wysokości 2.600.000 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej w Doboszowicach”

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości spłaty przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki pożyczki długoterminowej w wysokości 2.600.000 zł wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej w Doboszowicach”.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XLVI/283/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2018 ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XLVI/282/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2018-2044 ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr LV/347/2018 z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
- 4) wniosku Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki o wydanie opinii o możliwości spłaty w latach 2020-2044 pożyczki w wysokości do 2.600.000 zł (pismo z dnia 13 lipca 2018 r. znak RFN.3051.3.2018),
- 5) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz I półrocze 2018 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2017 Gmina Kamieniec Ząbkowicki zrealizowała dochody w wysokości 28.891.606 zł, w tym majątkowe 622.505 zł (odpowiednio 91,6% i 52,8% planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 31.380.431 zł, w tym majątkowe 3.122.608 zł (odpowiednio 76,5% i 28,5% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 11.277 zł (przy

planowanym 278.218 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.488.826 zł (przy planowanym 9.495.279 zł). Realizacja budżetu w tych wielkościach łączyła się z zaciągnięciem kredytu w wysokości 7.181.606 zł, przy dokonaniu spłaty w wysokości 408.000 zł. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 6.785.555 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 10.895.045 zł, co stanowiło 37,7% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów ogółem o 6% (przy spadku dochodów majątkowych o 80%) i wzrost wydatków ogółem o 0,4% (przy spadku wydatków majątkowych o 45%).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień 10 lipca 2018 r.) określono dochody w wysokości 37.693.703 zł, w tym majątkowe 7.237.991 zł i wydatki w wysokości 49.541.907 zł, w tym majątkowe 19.693.948 zł, wśród nich wydatki na zadanie „Budowa sieci wodociągowej w Doboszowicach” w wysokości 2.900.000 zł; deficyt budżetu (w wysokości 11.848.204 zł) i przypadające do spłaty raty kredytów (w wysokości 540.000 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia (wnioskowanej) pożyczki w wysokości 2.600.000 zł, kredytu w wysokości 2.781.751 zł oraz wolnych środków w wysokości 7.006.453 zł, wynikające z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych.

Realizacja budżetu Gminy za I półrocze 2018 r. zamyka się nadwyżką w wysokości 2.289.716 zł, przy wykonaniu dochodów w wysokości 18.703.260 zł, w tym majątkowych 2.708.558 zł (odpowiednio 49,6% i 37,4% planowanych) i wydatków w wysokości 16.413.544 zł, w tym majątkowych 2.459.123 zł (odpowiednio 37,7% i 17,5% planowanych). Wykonanie budżetu Gminy za ten okres nie uwzględnia wydatków na zadanie „Budowa sieci wodociągowej w Doboszowicach” oraz planowanej do zaciągnięcia pożyczki na finansowanie tego zadania, które zostały wprowadzone do budżetu w wyniku dokonania jego zmian w dniu 10 lipca 2018 r.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2018-2044 (stan na dzień 10 lipca 2018 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w wysokości 15.736.796 zł, a na koniec kolejnych lat w wysokości pomniejszonej o planowane spłaty. Poczynając od 2019 r. zaplanowano możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty rat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczki. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 10.314.891 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 w wysokości 1.917.225 zł (uchwały SO nr IV/34/2018 z 29 stycznia 2018 r. i nr IV/68/2018 z dnia 23 lutego 2018 r.). Zmiany wprowadzone w toku realizacji budżetu spowodowały zwiększenie deficytu budżetu o kwotę 9.930.979 zł oraz zwiększenie planowanej kwoty długu o 5.421.905 zł.

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów (540.000 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (388.000 zł) stanowią 2,46% planowanych dochodów. W latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2020-2044) relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 3,80% planowanych dochodów, co wobec wydłużenia okresu spłaty zobowiązań zapewnia zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W tym miejscu zauważa się, że spełnienie ustawowej relacji wiąże się z zaplanowaniem spłaty wnioskowanej pożyczki na 25 lat (2020-2044), co obarczone jest ryzykiem możliwości zrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Również, zauważa się, że prognozowane na lata 2020-2044 nadwyżki operacyjne, stanowiące o poziomie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań nie mają potwierdzenia w realizacji budżetu Gminy w latach 2015-2017. Dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Kamieniec Żąbkowicki wynikający z wykonania jej budżetu w latach 2015-2017 wynosi 4,34% (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2017 r. wynosi 5,51% planowanych dochodów), wskaźnik jednoroczny w 2017 r. wyniósł 0,81%, w 2019 r. przedstawiono wskaźnik jednoroczny na poziomie 9,50%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata pożyczki będącej przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Kamieniec Żąbkowicki ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu w latach 2018-2044 nie będzie odbiegać od wielkości

przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy (stan na dzień 10 lipca 2018 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński