

Uchwała nr XII/79/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kudowa-Zdrój przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię negatywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Kudowa-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Burmistrz Gminy Kudowa-Zdrój na podstawie zarządzenia nr 0050.249.2018 z dnia 15 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 19 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Kudowa-Zdrój na 2019 rok z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Badając przedłożone dokumenty pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Kudowa-Zdrój na rok 2019 został sporządzony z istotnym naruszeniem przepisów art. 243 u.f.p. Sfinansowanie kredytem bankowym deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej oraz spłaty zobowiązań spowoduje przekroczenie w 2020 roku relacji ustalonej dla Gminy zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., czego skutkiem jest brak możliwości uchwalenia przez organ stanowiący budżetu w przedstawionych w prognozie wielkościach. Zgodnie bowiem z art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
 - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie z przywołanym przepisem zachowanie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. dotyczy całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową tj. lat 2019 – 2039.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kudowa-Zdrój na rok 2019 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 52.379.844,30 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 42.148.677,81 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.231.166,49 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.793.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 52.949.024,71 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 41.854.659,13 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.094.365,58 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 569.180,41 zł, który zostanie sfinansowany kredytem bankowym.
4. Przychody budżetu w kwocie 4.284.297,16 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.715.116,75 zł.

W badanym projekcie przewidziano deficyt budżetu w wysokości 569.180,41 zł, który ma być pokryty kredytem bankowym. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Przychody z tego tytułu przewidziane zostały w planie przychodów budżetu (załącznik nr 3) oraz w projekcie WPF. Z projektu WPF wynika, że zwiększenie przychodów zwrotnych na finansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano również w latach 2020-2021, co wpływa na wzrost zadłużenia Gminy. Przyjęcie takich wielkości budżetowych spowoduje w 2020 roku naruszenie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. tj. łącznej spłaty długu wraz z odsetkami na jego obsługę z tytułu odsetek do planowanych w tych latach dochodów ogółem, do tzw. indywidualnego wskaźnika spłaty tj. średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań rośnie z kwoty 19.657.855,18 zł rośnie do 20.195.394,91 zł na koniec 2019 roku (wzrost o 537.539,73 zł) oraz do 20.644.463,43 zł na koniec 2020 roku. Skład Orzekający wskazuje, że przy wielkościach ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok nie można sfinansować planowanego deficytu przychodami zwrotnymi bez naruszenia przepisu art. 243 ust.1 u.f.p.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowanie dalszego zadłużania się gminy wymaga rzetelnej analizy sytuacji finansowej, a w szczególności spełnienia przepisów art. 242 – 244 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód