

Uchwała nr XII/63/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

1. Wydaje opinię negatywną o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.
2. Uchyla uchwałę nr XII/63/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej gminy Bystrzyca Kłodzka na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Badając przedłożone dokumenty pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na rok 2019 został sporządzony z istotnym naruszeniem przepisów art. 243 u.f.p. W budżecie 2019 r. zaplanowano przychody na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniejszych zobowiązań, w efekcie czego planowane obciążenia budżetu spłatą długu oraz udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem przekraczają w latach 2020-2022 dopuszczalny poziom wyznaczony zgodnie z powołanymi przepisami. Stosownie do art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla

ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie z przywołanym przepisem zachowanie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. dotyczy całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową tj. lat 2019 – 2029.

Planowane w 2020 r., w 2021 r. oraz w 2022 r. z tego tytułu rozchody powiększone o wydatki z tytułu planowanych odsetek i udzielonych poręczeń - po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń - stanowią odpowiednio 5,62%, 5,65% i 5,57% planowanych dochodów, przy dopuszczalnych wskaźnikach spłaty w wysokości 5,22%, 3,85% oraz 5,49% wyliczonych w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Oznacza to, że określony w art. 243 ust. 1 u.f.p. wskaźnik spłaty długu zostanie w 2020 roku przekroczony o 0,4 w roku 2021 - o 1,8 a w roku 2022 - o 0,08 punktu procentowego.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niekorzystne zjawisko jakim jest planowanie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (rozchodów) w kwotach niższych od nowozaciąganych zobowiązań zwrotnych (przychodów) - co powoduje de facto przenoszenie kwot obciążeń na kolejne lata. Prowadzi to do wzrostu zadłużenia i wzrostu wydatków na jego obsługę, co również niekorzystnie wpływa na poziom nadwyżki operacyjnej. Dług gminy planowany na koniec 2018 r. w kwocie 25.680.012 zł rośnie do 37.996.300 zł na koniec 2019 roku (wzrost o 12.316.288 zł).

Biorąc pod uwagę, że realizacja budżetu w 2019 roku w wielkościach przedstawionych w projekcie uchwały budżetowej spowoduje, że relacja spłaty długu do dochodów przekroczy w latach 2020-2022 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem, Skład Orzekający postanowił wydać negatywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Bystrzyca Kłodzka projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, którą - zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Wskazuje się jednocześnie, że planowane naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p., a także przenoszenie spłat zaciągniętych zobowiązań na kolejne lata może świadczyć o pogarszającej się sytuacji finansowej Gminy oraz potencjalnym zagrożeniu dla wykonywania ustawowych zadań. Na podstawie art. 240a ust. 1 u.f.p. w razie braku możliwości uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 u.f.p., oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Głód