

Uchwała nr XII/62/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Bystrzyca Kłodzka
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

1. Wydaje opinię negatywną o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.
2. Uchyla uchwałę nr XII/62/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Burmistrz Gminy Bystrzyca Kłodzka 15 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu projekt uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2019 rok z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Badając przedłożone dokumenty pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na rok 2019 został sporządzony z istotnym naruszeniem przepisów art. 243 u.f.p. Sfinansowanie kredytem bankowym deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej oraz spłaty zobowiązań spowoduje przekroczenie w latach 2020-2022 dopuszczalnego poziomu wyznaczonego zgodnie z powołanymi przepisami. Stosownie do art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,
 - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie z przywołanym przepisem zachowanie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. dotyczy całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową tj. lat 2019 – 2029.
- Planowane w 2020 r., w 2021 r. oraz w 2022 r. z tego tytułu rozchody powiększone o wydatki z tytułu planowanych odsetek i udzielonych poręczeń - po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń - stanowią odpowiednio 5,62%, 5,65% i 5,57% planowanych dochodów, przy dopuszczalnych wskaźnikach spłaty w wysokości 5,22%, 3,85% oraz 5,49% wyliczonych w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Oznacza to, że określony w art. 243 ust. 1 u.f.p. wskaźnik spłaty długu zostanie w 2020 roku przekroczony o 0,4 w roku 2021 - o 1,8 a w roku 2022 - o 0,08 punktu procentowego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2018 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na rok 2019 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 81.847.616 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 76.332.378 zł, dochody majątkowe w kwocie 5.515.238 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 1.174.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 94.163.904 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 75.774.933 zł, wydatki majątkowe w kwocie 18.388.971 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 12.316.288 zł, który zostanie sfinansowany kredytem bankowym.
4. Przychody budżetu w kwocie 15.900.000 zł (kredyt bankowy).
5. Rozchody budżetu w kwocie 3.583.712 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy (12.316.288 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (18.388.971 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.515.238 zł) o kwotę 12.873.733 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2029.

Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań rośnie z kwoty 25.680.012 zł do 37.996.300 zł na koniec 2019 roku (wzrost o 12.316.288 zł). Skład Orzekający wskazuje, że przy wielkościach ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok nie można sfinansować planowanego deficytu przychodami zwrotnymi bez naruszenia przepisu art. 243 ust.1 u.f.p.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowanie dalszego zadłużania się gminy wymaga rzetelnej analizy sytuacji finansowej, a w szczególności spełnienia przepisów art. 242 – 244 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marck Glód