

Uchwała nr X/87/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pielgrzymka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pielgrzymka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z powołanym przepisem, w dniu 16 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął (w formie dokumentu elektronicznego) projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pielgrzymka.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019-2029. Planowany wynik budżetu na 2019 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok. W 2019 roku Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania zwiększające dług publiczny w wysokości 2.127.000,00 zł. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Wystąpiły rozbieżności między wielkościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2019 rok a wielkościami wynikającymi z projektu WPF w poz. 1.1.3, 1.1.5, 2.1.3.1, 11.1, 11.2, 11.4, 11.5, 11.6, 12.4, 12.4.1. Dla lat 2024 i 2029 nie wskazano przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetowych w pełnej wysokości (w załączniku nr 1 do projektu uchwały, w poz. 10 prognozowane nadwyżki budżetowe przewyższają kwoty planowanych spłat zobowiązań przedstawionych w poz. 10.1).

Z przedstawionych w projekcie WPF wielkości, wynika że w 2019 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz spłatę kwoty zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia została zaplanowana w wysokości 3,45% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu zastosowanego przez Gminę ustawowego wyłączenia, wskaźnik ten wynosi 3,10%, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 5,51%. W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 3,29% i jest niższy o 0,17 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (3,46%). Z przedstawionych w prognozie

wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2029 relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2017 r. wynosiła 5.848.089,92 zł. Po uwzględnieniu zaplanowanych w 2018 r. rozchodów budżetu Gminy w kwocie 553.964 zł (przychodów nie zaplanowano) prognozowana kwota zadłużenia na koniec 2018 r. winna wynosić 5.294.125,92 zł. Następnie po uwzględnieniu zaplanowanych do zaciągnięcia w 2019 r. zobowiązań zwiększających dług publiczny (2.127.000,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (621.964,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść 6.799.161,92 zł. Natomiast kwotę długu na koniec 2019 r. w poz. 6 projektu WPF wykazano w wysokości 4.672.161,92 zł. Różnica pomiędzy długiem na koniec 2019 r. ujętym w projekcie WPF, a wyliczonym na podstawie zaprezentowanych w nim danych wynosi 2.127.000,00 zł (kwota równa planowanym w 2019 r. przychodom). Również suma spłat rat kapitałowych pożyczek i kredytów w latach 2019-2029 (poz. 5.1 projektu WPF) stanowi kwotę 5.294.125,92 zł, równą planowanej na koniec 2018 r. kwocie długu.

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia oraz kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty, w tym relację, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wymogi w powyższym zakresie nie zostały zachowane, co powoduje, że prognoza dotknięta jest wadą w zakresie jej konstrukcji merytorycznej.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim nierealność przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dotyczących kwoty długu i sfinansowania jego spłaty, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków. Podejmując zatem uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy wyeliminować wskazane wyżej nieprawidłowości.

Niniejsza opinia, stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala