

**Uchwała nr X/86/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pielgrzymka przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Wójt Gminy Pielgrzymka, zarządzeniem nr 64/18 z dnia 15 listopada 2018 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2019 wraz z „Objaśnieniami do budżetu Gminy Pielgrzymka na 2019 rok”. Zarządzenie wpłynęło do Izby 16 listopada 2019 r.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2019 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 22.264.917,95 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 19.865.879,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.399.038,95 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 23.769.953,95 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.731.435,84 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.038.518,11 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 1.134.443,16 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 2.127.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 621.964,00 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.505.036,00 zł, zgodnie z § 3 ust. 2 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Natomiast w załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. "Przychody i rozchody budżetu w 2019 roku" zaplanowano przychody z tytułu pożyczek w łącznej kwocie 2.127.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę spójności uregulowań projektu uchwały budżetowej i jej załączników zakresie przychodów z tytułów dłużnych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2019-2029. Z przedstawionych w projekcie WPF wielkości, wynika że w 2019 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz spłatę kwoty zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia została zaplanowana w wysokości 3,45% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu zastosowanego przez Gminę ustawowego wyłączenia, wskaźnik ten wynosi 3,10%, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 5,51%. W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 3,29% i jest niższy o 0,17 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (3,46%). Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2029 relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2017 r. wynosiła 5.848.089,92 zł. Po uwzględnieniu zaplanowanych w 2018 r. rozchodów budżetu Gminy w kwocie 553.964 zł (przychodów nie zaplanowano) prognozowana kwota zadłużenia na koniec 2018 r. winna wynosić 5.294.125,92 zł. Następnie po uwzględnieniu zaplanowanych do zaciągnięcia w 2019 r. zobowiązań zwiększających dług publiczny (2.127.000,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (621.964,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść 6.799.161,92 zł. Natomiast kwotę długu na koniec 2019 r. w poz. 6 projektu WPF wykazano w wysokości 4.672.161,92 zł. Różnica pomiędzy długiem na koniec 2019 r. ujętym w projekcie WPF, a wyliczonym na podstawie zaprezentowanych w nim danych wynosi 2.127.000,00 zł (kwota równa planowanym w 2019 r. przychodom). Również suma spłat rat kapitałowych pożyczek i kredytów w latach 2019-2029 (poz. 5.1 projektu WPF) stanowi kwotę 5.294.125,92 zł, równą planowanej na koniec 2018 r. kwocie długu.

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia oraz kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty, w tym relację, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wymogi w powyższym zakresie nie zostały zachowane, co powoduje, że prognoza dotknięta jest wadą w zakresie jej konstrukcji merytorycznej.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim nierealność przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dotyczących kwoty długu i sfinansowania jego spłaty, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, jak i za zaciągnięcie zobowiązań ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
*mgr Monika Puchala*