

Uchwała nr X/85/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały
budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2019 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 16 listopada 2018 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2019 rok wraz z „Objaśnieniami do budżetu Gminy Pielgrzymka na 2019 rok”, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Pielgrzymka nr 64/2018 z dnia 15 listopada 2018 r.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok brakuje wskazania limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. Do projektu uchwały dołączone zostały, niewymienione w części normatywnej, załączniki oznaczone numerami 3 i 11, w których przedstawiono odpowiednio: "Wykaz wydatków majątkowych, w tym realizowanych inwestycji i zakupów inwestycyjnych w 2019 roku" oraz "Wykaz wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych niepodlegających zwrotowi środków pomocy zagranicznej na 2019 rok". Zgodnie z § 29 ust. 1 w związku z § 141 i § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych uchwały, co oznacza, że przynajmniej jeden przepis merytoryczny uchwały powinien zawierać odesłanie do postanowień zawartych w załączniku.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2019-2029. Z przedstawionych w projekcie WPF wielkości, wynika że w 2019 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz spłatę kwoty zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia została zaplanowana w

wysokości 3,45% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu zastosowanego przez Gminę ustawowego wyłączenia, wskaźnik ten wynosi 3,10%, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 5,51%. W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 3,29% i jest niższy o 0,17 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (3,46%). Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2029 relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2017 r. wynosiła 5.848.089,92 zł. Po uwzględnieniu zaplanowanych w 2018 r. rozchodów budżetu Gminy w kwocie 553.964 zł (przychodów nie zaplanowano) prognozowana kwota zadłużenia na koniec 2018 r. winna wynosić 5.294.125,92 zł. Następnie po uwzględnieniu zaplanowanych do zaciągnięcia w 2019 r. zobowiązań zwiększających dług publiczny (2.127.000,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (621.964,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść 6.799.161,92 zł. Natomiast kwotę długu na koniec 2019 r. w poz. 6 projektu WPF wykazano w wysokości 4.672.161,92 zł. Różnica pomiędzy długiem na koniec 2019 r. ujętym w projekcie WPF, a wyliczonym na podstawie zaprezentowanych w nim danych wynosi 2.127.000,00 zł (kwota równa planowanym w 2019 r. przychodom). Również suma spłat rat kapitałowych pożyczek i kredytów w latach 2019-2029 (poz. 5.1 projektu WPF) stanowi kwotę 5.294.125,92 zł, równą planowanej na koniec 2018 r. kwocie długu.

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia oraz kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty, w tym relację, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wymogi w powyższym zakresie nie zostały zachowane, co powoduje, że prognoza dotknięta jest wadą w zakresie jej konstrukcji merytorycznej.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim nierealność przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dotyczących kwoty długu i sfinansowania jego spłaty, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, jak i za zaciągnięcie zobowiązań ponoszą jej organy. Wskazane uchybienia powinny być wyeliminowane w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala