

Uchwała nr X/83/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Radwanice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radwanice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, wraz z projektem uchwały budżetowej, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Radwanice, zarządzeniem nr 0050.67.2018 z dnia 14 listopada 2018 roku, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radwanice. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (w formie dokumentu elektronicznego) wpłynął do Izby w dniu 15 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający, w wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019-2034. Zadłużenie Gmina planuje spłacić w 2023 r. W poz. 9.3 wykazano kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę przypadające do spłaty w latach 2019-2034. Skład Orzekający wskazuje, że związek gminny, współtworzony przez Gminę Radwanice, planuje spłacić swoje zobowiązania do 2033 r., zatem konieczne jest zweryfikowanie prawidłowości danych wykazanych w poz. 9.3.

Wystąpiły rozbieżności między wielkościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2019 rok a wielkościami wynikającymi z projektu WPF w poz. 1.1.1, 1.1.3, 1.1.5, 11.4, 11.5, 11.6, 12.3.1, 12.4.1. W latach 2020-2022 nie wypełniono poz. 11.1 i 11.2.

W każdym roku prognozy wydatki bieżące, zgodnie z wymogiem art. 242 ust. 1 u.f.p., nie są wyższe od prognozowanych dochodów bieżących. W 2019 roku planowany wynik budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów Gminy są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej. W 2019 r. roku Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania z tytułu pożyczek w wysokości 924.393,00 zł.

Z przedstawionych w projekcie WPF wielkości, wynika że w 2019 r. obciążenie budżetu spłatą długu wraz z kosztami jego obsługi zaplanowano na poziomie 6,68% planowanych w tym roku dochodów, a po uwzględnieniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę 6,74% tych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty, obliczonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 23,75%. W latach 2020–2034 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p.

Kwota długu na koniec 2019 r., wykazana w poz. 6 projektu WPF w wysokości 6.662.152,00 zł, jest niezgodna z danymi przedstawionymi w tym projekcie. Według projektu planowany na koniec 2018 r. dług wynosi 8.123.564,00 zł. Po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. pożyczek (924.393,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (1.696.248,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść zatem 7.351.709,00 zł. Różnica pomiędzy długiem na koniec 2019 r. ujętym w projekcie WPF, a wyliczonym na podstawie zaprezentowanych w nim danych wynosi 689.557,00 zł.

Stosownie do postanowień art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi: przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia oraz kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty, w tym relację, o której mowa w art. 243 u.f.p. Wymogi w powyższym zakresie nie zostały zachowane, co powoduje, że prognoza dotknięta jest wadą w zakresie jej konstrukcji merytorycznej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radwanice. Wskazuje jednocześnie, że organy gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala